

# terre dei navigli

PGT-I\_TdN

## Società civile e welfare urbano

Il welfare urbano nei piccoli comuni

terre dei navigli: le potenzialità della pianificazione integrata

Carlo Dusi

Politecnico di Milano

Dipartimento di Architettura e Pianificazione

Marcello Magoni, Angela Colucci, Rachele Radaelli



TerrAria

Area politiche urbanistiche e territoriali

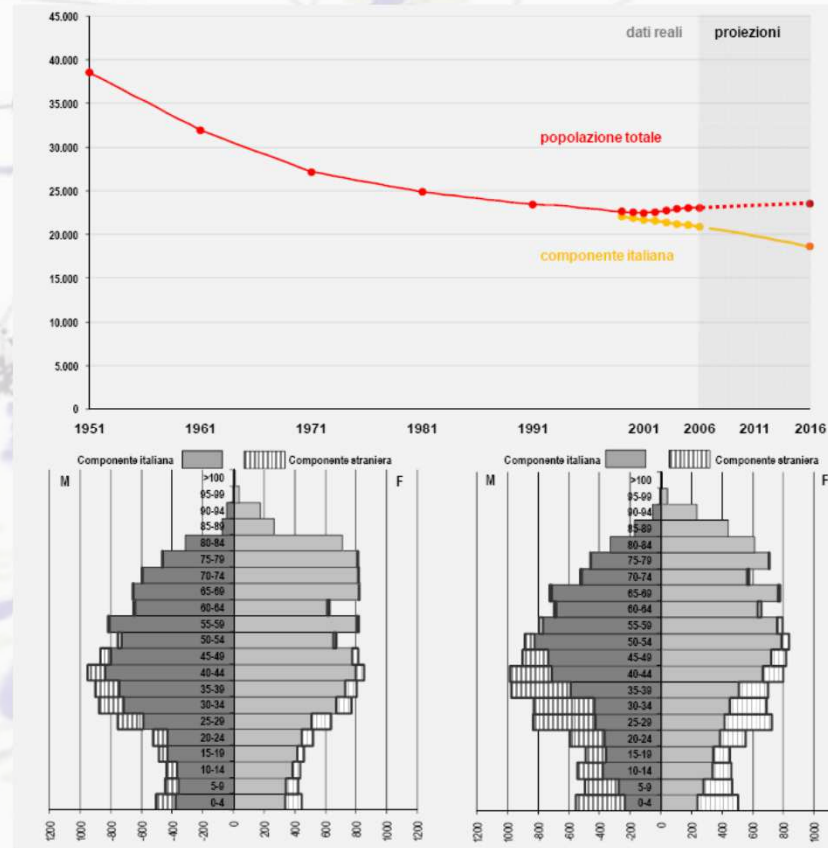
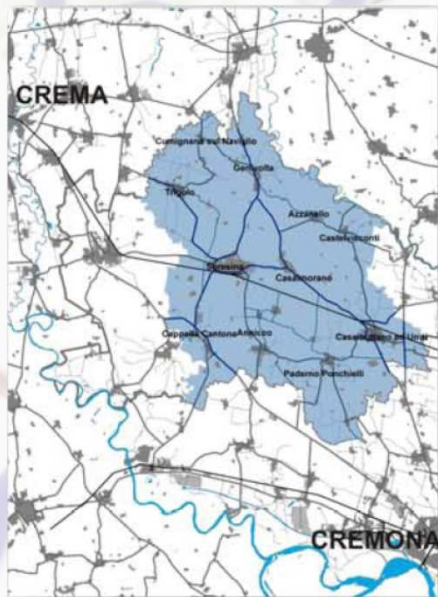
Alessandro Oliveri, Luisa Geronimi



terre dei navigli

I comuni delle Terre dei Navigli

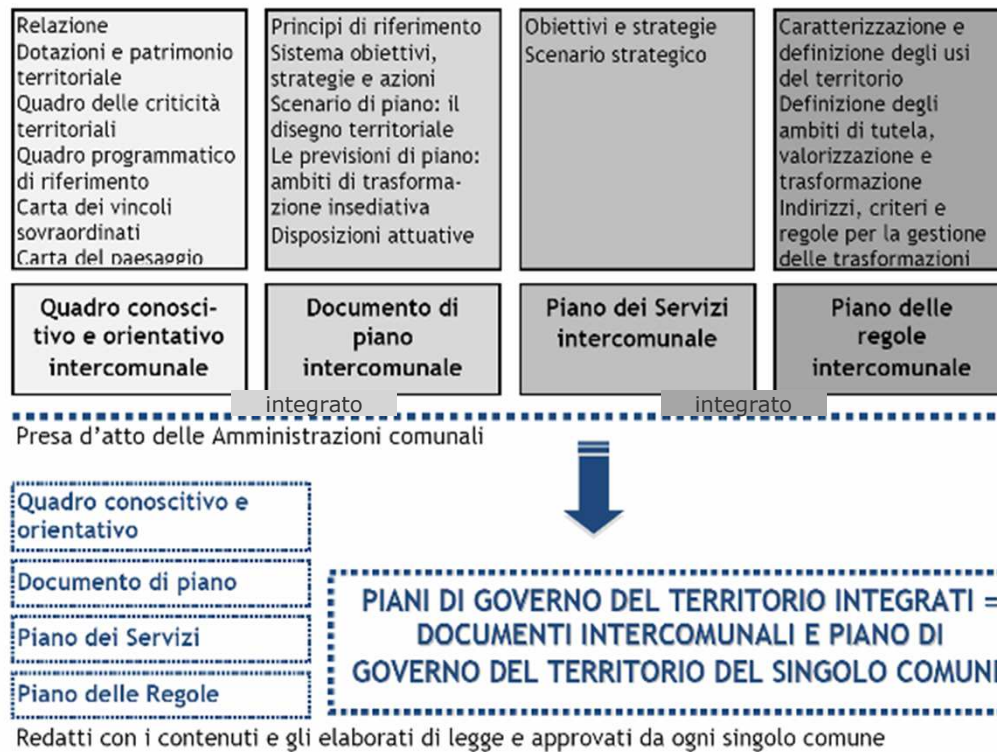
ANNICCO
AZZANELLO
CAPPELLA CANTONE
CASALBUTTANO
CASALMORANO
CASTELVISCONTI
CUMIGNANO SUL NAVIGLIO
GENIVOLTA
PADERNO PONCHIELLI
SORESINA
TRIGOLO



	Popolazione 2006
ANNICCO	1.972
AZZANELLO	680
CAPPELLA CANTONE	563
CASALBUTTANO	4.063
CASALMORANO	1.668
CASTELVISCONTI	337
CUMIGNANO S/N	424
GENIVOLTA	1.114
PADERNO PONCHIELLI	1.476
SORESINA	9.108
TRIGOLO	1.687
<b>Totale TdN</b>	<b>23.092</b>

## Un percorso di pianificazione integrata

- integrare le politiche territoriali dei comuni delle TdN per governare con maggior forza lo sviluppo territoriale
- semplificare l'elaborazione di PGT e VAS migliorandone la qualità
- gestire in modo coerente con la l.r. 12/05 l'attuazione dei PGT-I



### Conseguenze

- omogeneizzare gli oneri di urbanizzazione
- attivare meccanismi di compensazione territoriale
- condividere l'attuazione delle scelte di interesse intercomunale
- costruire il SIT intercomunale
- attivare l'Ufficio di Governo del Territorio delle TdN
- istituire l'Assemblea dei Sindaci e nominare la Segreteria Tecnico-politica

## Cinque temi strategici

1. aree residenziali e servizi alla popolazione



1. aree industriali e servizi alla produzione



1. mobilità e reti stradali e ferroviarie



1. aree agricole



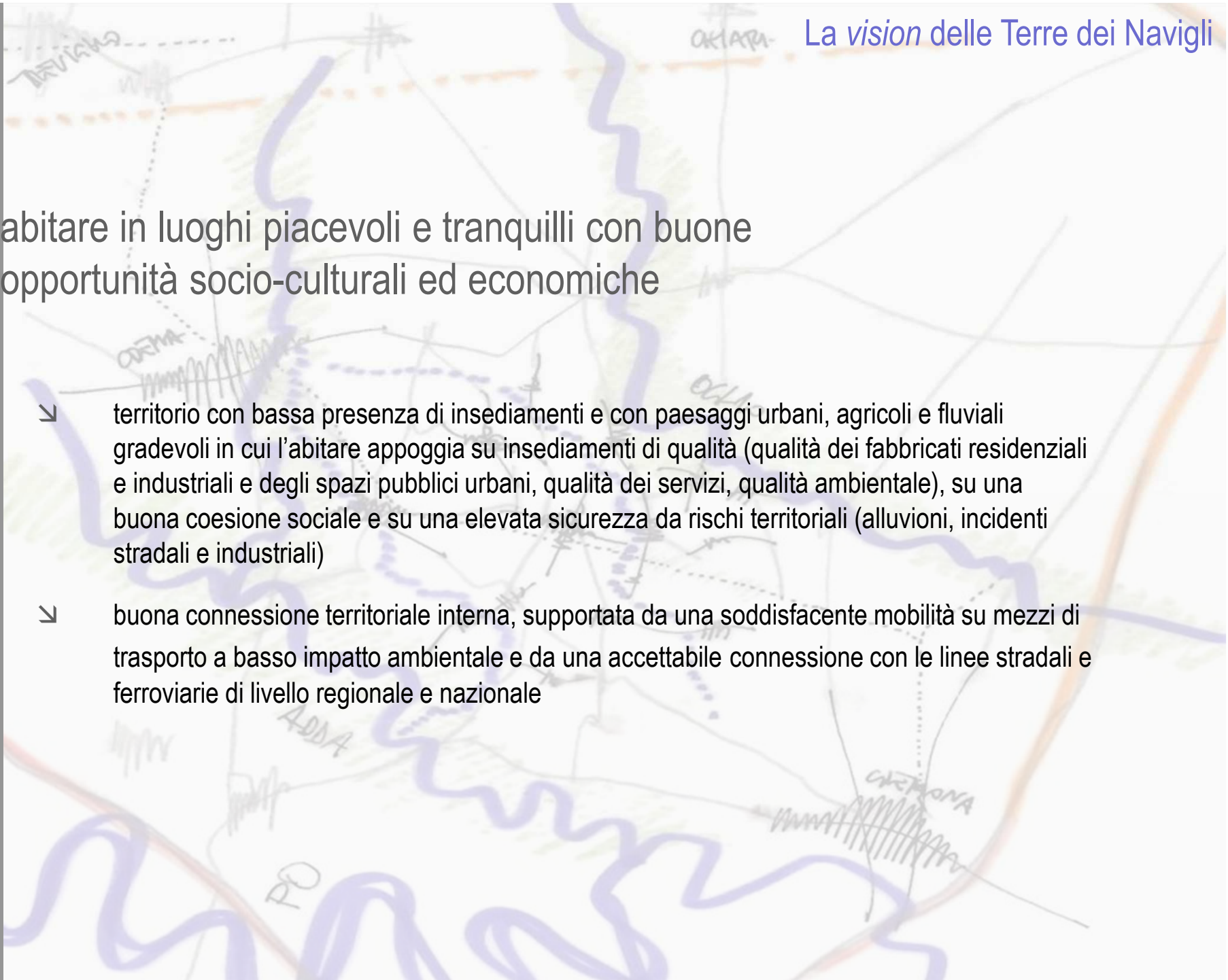
1. paesaggio rurale e fluviale

Obiettivi strategici per l'individuazione della *vision*

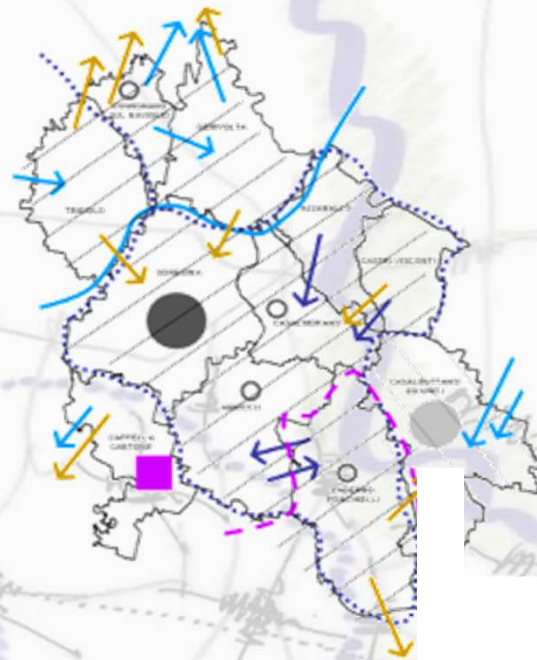
- conseguire uno sviluppo territoriale sostenibile basato su una buona qualità insediativa e dell'abitare (trasporti collettivi, verde, occasioni culturali e percorsi formativi, impianti sportivi, ...)
- aumentare competitività dell'area attraverso innovazione, migliori servizi alla produzione e aumento accessibilità
- tutelare territorio rurale e naturale e migliorare ambiente urbano
- valorizzare identità e valori locali per rafforzare la capacità delle TdN di misurarsi con i processi globali
- favorire il conseguimento di una forte coesione sociale e territoriale

abitare in luoghi piacevoli e tranquilli con buone opportunità socio-culturali ed economiche

- ↳ territorio con bassa presenza di insediamenti e con paesaggi urbani, agricoli e fluviali gradevoli in cui l'abitare appoggia su insediamenti di qualità (qualità dei fabbricati residenziali e industriali e degli spazi pubblici urbani, qualità dei servizi, qualità ambientale), su una buona coesione sociale e su una elevata sicurezza da rischi territoriali (alluvioni, incidenti stradali e industriali)
- ↳ buona connessione territoriale interna, supportata da una soddisfacente mobilità su mezzi di trasporto a basso impatto ambientale e da una accettabile connessione con le linee stradali e ferroviarie di livello regionale e nazionale



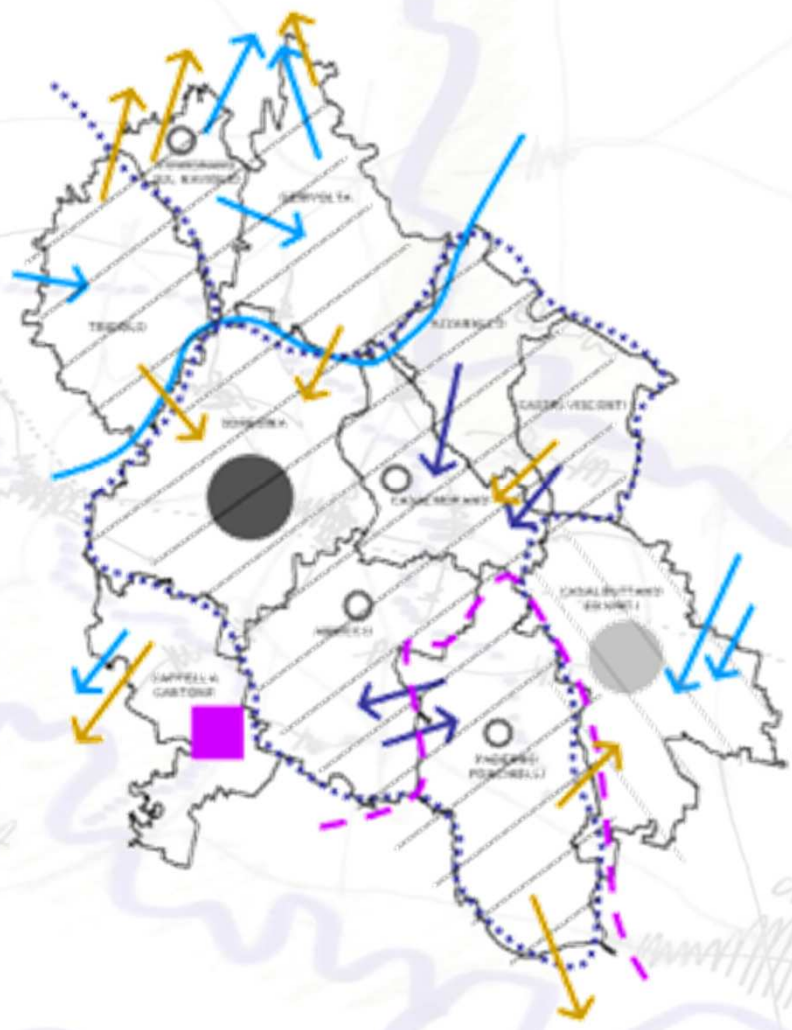
- ↳ Garantire servizi di base (vicinato e intercomunale) nell'ambito delle TdN  
Estendere i servizi di base di vicinato ai capoluoghi e alle frazioni sotto-dotati anche attraverso un miglioramento dell'accessibilità, e assicurando l'offerta dei servizi di base di livello intercomunale nelle TdN attraverso forme di gestione coordinata e integrata tra i Comuni.
- ↳ Valorizzare i servizi di qualità attraverso il loro potenziamento e la loro qualificazione e favorendo la loro connessione in reti tematiche di servizi.



Accessibilità ai servizi

## II Piano dei Servizi Intercomunale (PdS-IC)

- è condiviso a livello operativo e gestionale
- documenta stato servizi pubblici e di interesse pubblico o generale
- individua interventi per migliorare sistema servizi, tenendo conto di evoluzione della domanda della popolazione



- **Unione dei Comuni del Soresinese** con 9 comuni limitrofi in gestione associata (Sportello Unico, Polizia, ...)
- **Unione dei Comuni Casalbuttano**
- Segretario comunale tra i comuni di Annico, Casalmorano, Cumignano sul Naviglio e Paderno Ponchielli
- ⌋ Cumignano sul Naviglio, Trigolo e Genivolta afferiscono al **Distretto ASL** e al **Distretto Scolastico di Crema**, gli altri comuni al **Distretto ASL** e al **DS di Crema**
- ⋯ **Istituti scolastici comprensivi**
- ↑ **Convenzione** tra Casalmorano, Azzanello e Castelvisconti per scuola-transporto-mensa e tra Annico e Paderno Ponchielli per **scuole**
- ↑ **Relazioni** tra comuni per utilizzo dei **servizi scolastici**
- ↑ **Relazioni** tra comuni per servizi di **trasporto sanitari e assistenziali**
- **Gestione CISE**

# Classificazione dei servizi \_Servizi di base

Servizi necessari al fine di garantire la soddisfazione dei fabbisogni minimi della popolazione

## di vicinato

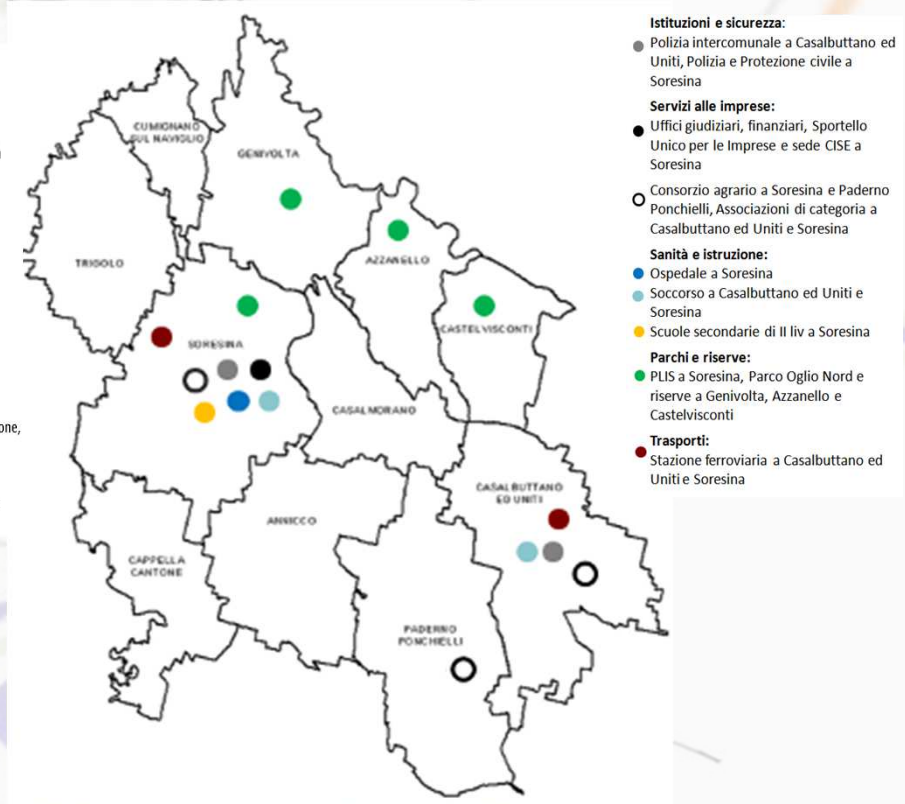
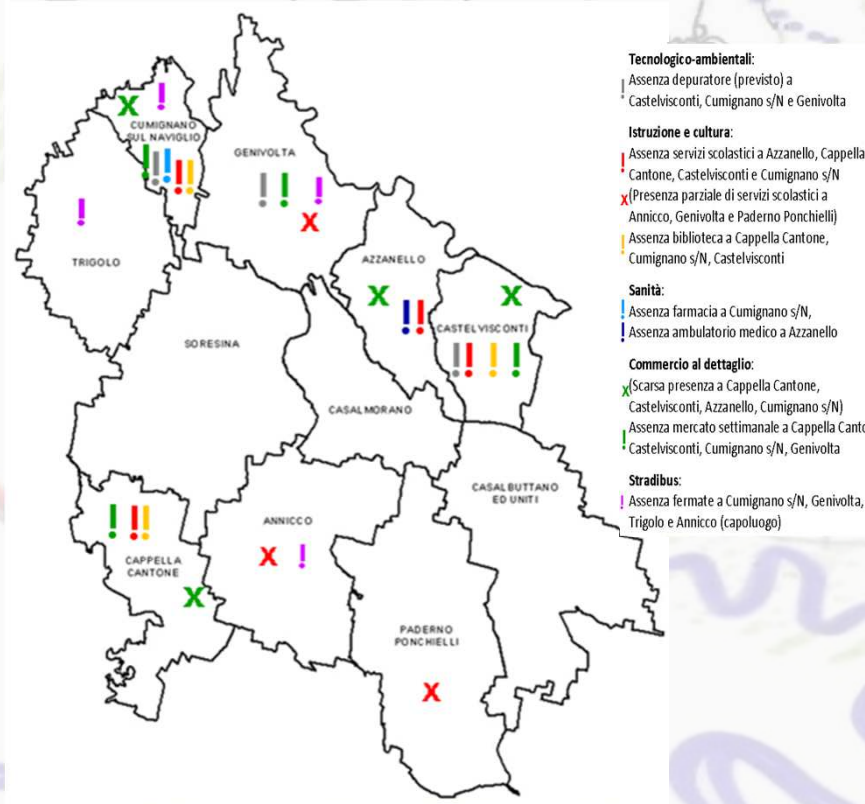
Servizi di base da garantire in ogni comune capoluogo e frazione (come presenza o come garanzia di accesso con modalità di trasporto pubblico e/o ciclabile)

Mancanza o scarsità di servizi di base di vicinato

## di livello intercomunale

Servizi di base da garantire nell'ambito delle TdN

Presenza di servizi di base di livello intercomunale





# Classificazione dei servizi \_Servizi di qualità

Servizi strategici per conseguire il miglioramento e la qualificazione dell'offerta di servizi delle TdN

di valenza locale

Servizi di interesse del singolo comune

di valenza sovralocale

Servizi di interesse per l'ambito delle TdN

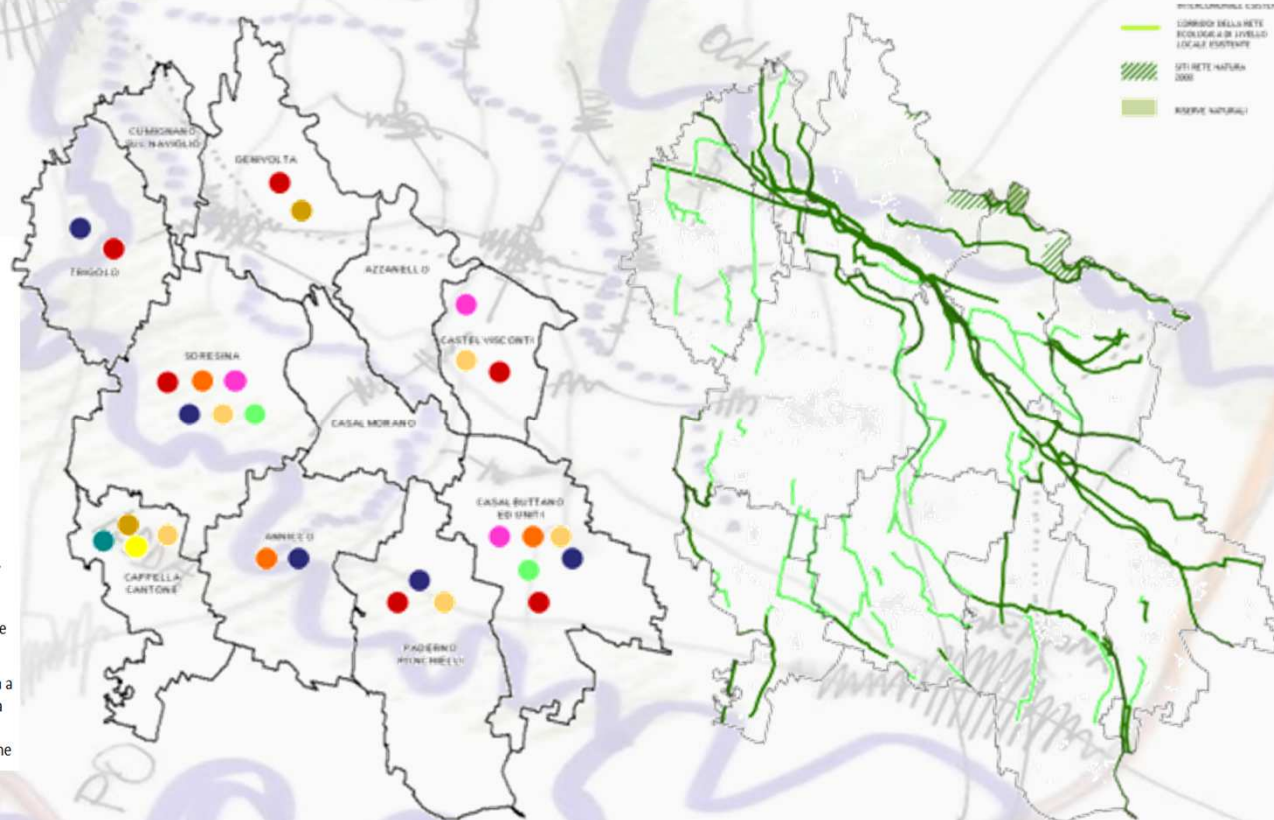
Presenza di servizi di qualità di valenza locale e sovralocale

## Turismo, cultura, tempo libero:

- Proloco a Annico, Casalbuttano ed Uniti e Soresina, Informagiovani a Soresina
- Osservatorio astronomico, Teatri e Musei a Casalbuttano ed Uniti e Soresina, santuari a Casalbuttano ed Uniti, Castelvisconti, Soresina
- Luoghi della musica a Paderno Ponchielli e Casalbuttano ed Uniti, Corpo bandistico a Casalbuttano ed Uniti e Trigolo, Associazioni musicali a Soresina, sale prove a Annico e Soresina
- Alberghi a Soresina e agriturismi a Castelvisconti, Casalbuttano ed Uniti, Cappella Cantone e Paderno Ponchielli
- Fiere e sagre patronali a Casalbuttano ed Uniti, Castelvisconti, Genivolta, Paderno Ponchielli, Soresina e Trigolo
- Discoteca e parco acquatico a Cappella Cantone

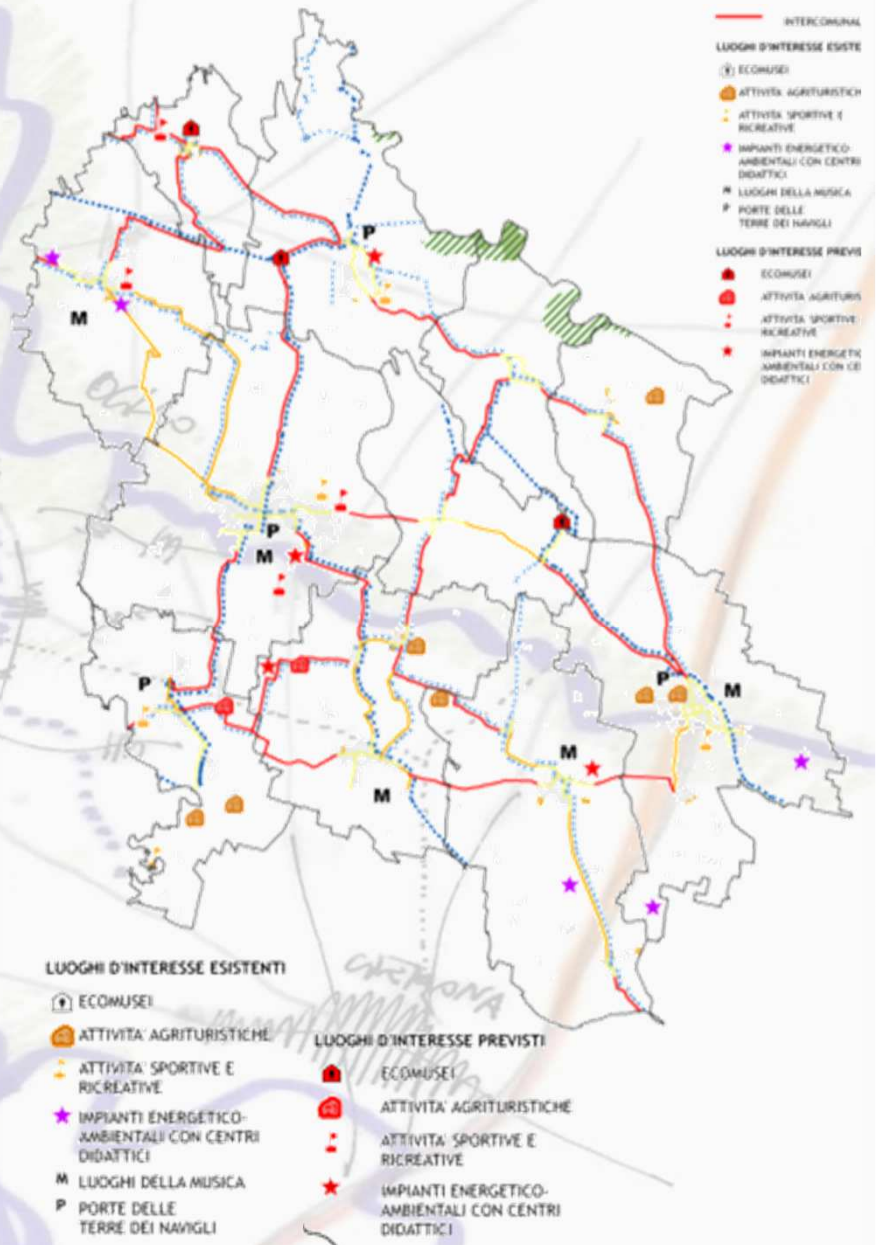
## Attrezzature sportive:

- Impianti sportivi polifunzionali, stadio e piscina a Casalbuttano e Soresina, ippodromo a Soresina
- Maneggio a Genivolta e Cappella Cantone
- Pesca sportiva e mongolfiera a Cappella Cantone



## Obiettivi e strategie del PdS-IC

- ↘ **Garantire servizi di base (vicinato e intercomunale) nell'ambito delle TdN.**  
 Estendere i servizi di base di vicinato ai capoluoghi e alle frazioni sotto-dotati anche attraverso un miglioramento dell'accessibilità, e assicurando l'offerta dei servizi di base di livello intercomunale nelle TdN attraverso forme di gestione coordinata e integrata tra i Comuni.
- ↘ **Valorizzare i servizi di qualità**  
 attraverso il loro potenziamento e la loro qualificazione e favorendo la loro connessione in reti tematiche di servizi.



## PdS-IC il livello comunale

**SETTORI PRIORITARI**

PORTA TdN  
 PERCORSI DELL'OGLIO E RISERVE NATURALI/SIC  
 ECOMUSEO Tombe Morte

**Servizi di base****di vicinato**

- Potenziamento scuola dell'infanzia (ISR1) anche per attività estive (con la predisposizione di pannelli fotovoltaici)
- Realizzazione del Parco della vita (GAS 10 e GAS11 a sud del centro urbano e GAS7 e GAS8 anche nell'Ambito di Trasformazione Insediativa (ATI) industriale previsto dal PGT-I nel centro urbano a est)
- Area a parcheggio (TRS9)
- Percorso ciclabile di base urbano con riqualificazione di via Roma (zone 30, arredo urbano, ...)
- Integrazione nella rete Stradibus, con fermate in prossimità del municipio e dell'ufficio postale (IST1 e IST2), dell'area per sagre (ECO2), delle scuole (ISR1 e ISR2), del cimitero (CTL6), del centro sportivo (GAS1) e degli Ambiti di Trasformazione Insediativa (ATI) produttivi previsti dal PGT-I

**di livello intercomunale**

- Percorso ciclabile di base intercomunale verso Cumignano sul Naviglio, Azzanello e Soresina

**Servizi di qualità****di valenza locale**

- Percorsi ciclabili tematici delle cave, Delma, Scolmatore, ex-ferrovia
- Interventi di connessione della rete ecologica di livello locale a ovest del centro edificato anche nell'Ambito di Trasformazione Insediativa localizzato nella zona centrale del nucleo e in quello industriale a nord-est

**di valenza sovralocale**

- Promozione di convenzioni intercomunali per servizi di trasporto e mensa scolastici
- Promozione Ecomuseo Tombe Morte
- Attivazione Porta delle TdN, come punto di accesso da Soncino e dall'Oglio agli itinerari delle TdN, con punto informativo e promozionale delle iniziative, delle offerte ricettive con bici point, strutture di ristoro, ..., eventualmente negli spazi non utilizzati della scuola primaria (ISR2) o del municipio (IST1) o nell'Ambito di Trasformazione Insediativa (ATI) previsto dal PGT-I nella zona centrale nel centro urbano
- Promozione della sistemazione di spiagge attrezzate sull'Oglio
- Promozione dell'attivazione di un Centro didattico-informativo aperto al pubblico integrato con impianto di fitodepurazione previsto (TCA6)
- Percorsi ciclabili tematici di connessione con piste ciclabili provinciali (Vacchelli, Navigli, Città Murate)
- Percorsi ciclabili tematici di connessione con Riserve Naturali/SIC e Greenways Oglio
- Percorso ciclabile tematico di connessione "itinerario delle cascine" tra Tombe Morte con Azzanello e il Mulino di Cumignano sul Naviglio e con la scuderia Montirone (GAS13)
- Interventi di connessione e di potenziamento della rete ecologica di livello intercomunale negli ambiti di tutela paesistica della Valle del Morbasco e dei Navigli (Cfr. art.10 del PdR-I)

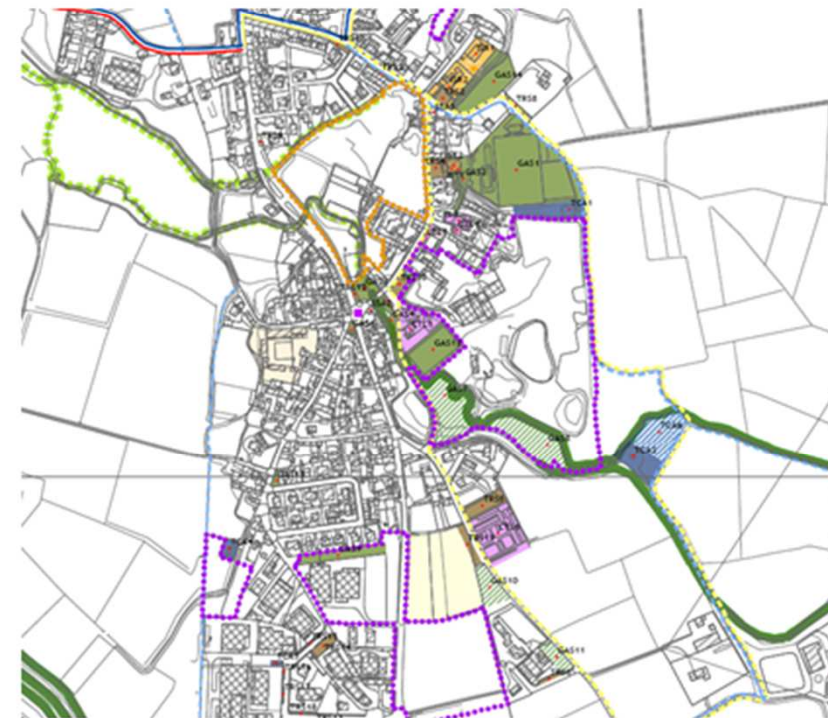
**INDICAZIONI AI FINI DELLA VERIFICA DELLA DOTAZIONE MINIMA (standard) DI 18 MQ/AB**

La dotazione di servizi (standard) esistenti è pari a 50,51 mq/ab (vedi tabella 11).

I servizi (standard) previsti assommano ad una superficie complessiva di 20.222 mq, per cui la dotazione per la popolazione insediabile nel periodo di attuazione del PGT-I (al 2014) sale a 61,05 mq/ab (vedi tabella e figura successive).

La dotazione di servizi connessa alla realizzazione delle previsioni insediative del PGT-I sarà garantita in misura non inferiore a 18 mq/ab.

Categorie attività di servizio	Localizzazione in cartografia	Area di servizio previste
TECNOLOGICO - AMBIENTALI	TCA6	Fitodepuratore
PER L'ISTRUZIONE	ISR1	Ampliamento scuole infanzia
PER IL GIOCO E LO SPORT	GAS10	Parco della vite
	GAS11	Parco della vite
	GAS7 (in ATI)	Parco della vite
	GAS8 (in ATI)	Parco della vite
PER LA MOBILITÀ	TRS9	Parcheggio



Cfr. Allegato - Carta del PdS-IC

## 2.2 L'omogeneizzazione degli oneri di urbanizzazione

Gli oneri di urbanizzazione costituiscono, nel processo di governo del territorio integrato di più comuni come è quello che si sta effettuando per le Terre dei Navigli, uno strumento importante per l'attuazione di coese politiche territoriali intercomunali. In particolare, diventa centrale conseguire una omogeneizzazione dell'entità degli oneri di urbanizzazione che vengono riscossi dai comuni delle TdN per evitare che si abbiano fenomeni di concorrenza territoriale sleale e che i costi delle trasformazioni territoriali non ricadano sulle comunità locali in termini di peggioramento degli ambienti urbani, rurali e naturali.

## 2.3 Il Conto Ecologico

Il Conto Ecologico ha la funzione di contribuire economicamente alla realizzazione di interventi di miglioramento della funzionalità ecologica previsti dai PGT-I delle TdN per la rete ecologica intercomunale e nell'ambito del PLIS delle Terre dei Navigli.

Le risorse economiche che alimenteranno il Conto Ecologico proverranno dall'applicazione della Compensazione Ecologica Preventiva, che è uno strumento basato sul principio per cui ogni nuova edificazione implica un impatto ecologico che va opportunamente compensato. La lr 4/08, di modifica della lr 12/05, introduce la possibilità di destinare parte dei contributi di costruzione per la realizzazione di interventi di miglioramento ambientale, a fronte della perdita di suoli agricoli per l'edificazione.

Le Amministrazioni Comunali delle TdN stanno introducendo una versione sperimentale di questo strumento, basata su un meccanismo di monetizzazione delle compensazioni relative all'insieme degli interventi di trasformazione territoriale, le quali vengono attribuite in mis-

## 2.4 Il Conto Servizi

Il Conto Servizi, alimentato da una quota parte degli oneri di urbanizzazione secondaria e da possibili contributi diretti da parte dei Comuni, è funzionale a formare risorse atte a finanziare i servizi di interesse intercomunale, quali ad esempio il potenziamento dell'accessibilità di tali servizi, oppure la realizzazione di servizi ritenuti strategici, quali ad esempio l'Ufficio di Governo del Territorio delle TdN.

Poiché il Conto Servizi viene finanziato con gli introiti derivanti dalle attività di edificazione, il maggior dinamismo dei Comuni più attivi contribuisce a migliorare i servizi dei comuni con minori possibilità di sviluppo insediativo.

## 2.5 Meccanismi di incentivazione della qualità delle trasformazioni

I meccanismi premiali e di incentivazione sono una leva interessante per favorire la realizzazione di interventi di carattere edificatorio di elevata qualità sia dal punto di vista edilizio che dal punto di vista ambientale.

La legge regionale prevede incentivi volumetrici che, ampiamente utilizzati nei piani urbanistici di territori a forte pressione insediativa, non possono essere trasposti nella realtà delle Terre dei Navigli dove non sono pensabili interventi ad alta densità e dove oltre a tutto i proprietari di aree in genere non hanno questo tipo di interesse. Pertanto, nelle TdN potranno essere incentivati gli interventi di elevata efficienza energetica ed ecologica e quelli di recupero degli edifici rurali in centri urbani eventualmente attraverso la riduzione degli oneri di urbanizzazione, da valutarsi all'interno del tavolo istituzionale della Conferenza dei Sindaci e anche in ragione del monitoraggio dell'attuazione del piano e dei bilanci comunali.

## 2.6 Ufficio di Governo del Territorio (UGT)

L'attuazione dei PGT-I e l'efficace applicazione dei relativi strumenti di attuazione richiede il supporto di una struttura tecnica competente ed efficiente, la quale potrà avvalersi di ulteriori competenze interne o esterne alle Terre dei Navigli. Tale struttura è costituita dall'Ufficio di Governo del Territorio delle Terre dei Navigli, che è il soggetto tecnico di supporto all'attuazione del PGT-I relativamente alla gestione del Sistema Informativo Territoriale delle Terre dei Navigli, all'istruttoria e alla relativa contabilizzazione dei parametri urbanistici, fiscali ed economici dei piani attuativi, all'istruttoria e alla verifica dei procedimenti di variazione del PGT-I, alla gestione del monitoraggio del piano e al supporto tecnico di tutte le attività che verranno svolte dall'Assemblea dei Sindaci delle Terre dei Navigli.

Attua servizi di valenza sovralocale per migliorare le funzioni ecosistemiche (cfr. Art. 13, comma 4) quali interventi per PLIS Terre Navigli e rete ecologica intercomunale

Attua servizi di base intercomunali ritenuti prioritari quali (cfr. Art. 13, comma 3):

- ✓ Sede dell'Ufficio Governo del Territorio e dell'Assemblea Sindaci delle TdN
- ✓ Sede Parco Locale di Interesse Sovralocale delle Terre dei Navigli
- ✓ Percorsi ciclabili di base intercomunali individuati nella Carta del PdS-IC



- ✓ ente facilitatore per far incontrare le esigenze di singoli e realtà organizzate con servizi e iniziative locali e opportunità di mobilità
- ✓ incentivare e informare su eventi, opportunità e attività connesse a spazi ed iniziative di tipo culturale, sportivo, ricreativo e sociale
- ✓ soggetto incentivante in un'ottica di cooperazione e coordinamento degli spazi ad uso pubblico
- ✓ interlocutore per soggetti esterni interessati a rapportarsi con questo territorio